



**Magyar Orvos Szakszervezete**  
Székhely: 1068 Budapest, Szondi u. 100.  
Elnök: Dr. Szabad Zoltán  
E-mail: [mosz@magyarorvosok.hu](mailto:mosz@magyarorvosok.hu)



**Független Egészségügyi Szakszervezete**  
Székhely: 1125 Budapest Szarvas Gábor út 9/b  
Elnök: Dr. Soós Adrianna  
E-mail: [fesziroda@gmail.com](mailto:fesziroda@gmail.com) [www.fesz.eu](http://www.fesz.eu)

Iktatószám: ME-26-1/2022

**Dr. Takács Péter részére**  
egészségügyért felelős államtitkár  
Belügyminisztérium  
Budapest  
Pf.: 314  
1903

[euallamtitkar@bm.gov.hu](mailto:euallamtitkar@bm.gov.hu)

Tisztelt Államtitkár Úr!

Az alábbiakban küldjük észrevételeinket a parlament által december 7-én elfogadott egyes egészségügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2022. évi LXXIII. törvény társadalmi egyeztetésre bocsátott végrehajtási rendelet-tervezeteivel kapcsolatban.

A törvénymódosító, és különösképp az azt tartalommal megtölteni hivatott végrehajtási rendeletekről szóló javaslatcsomag december végén, közvetlenül az ünnepek előtt történő megjelentetése talán kisebb társadalmi visszhangot fog kiváltani, mint tenné azt az év bármely szakaszában, ugyanakkor az egészségügyi dolgozók az őket irányító, az **ágazatért felelős** államtitkárság felé mutatott amúgy is törékeny bizalmát tovább rombolja. Az ágazatban dolgozók elkeseredettek, apátiába fordultak, a bizonytalanság, a bizalmatlanság tapintható.

Bár a végrehajtási rendeleteknek tartalommal kellene megtölteniük a december 7-én elfogadott salátatörvényt, a megjelenésük óta **a kérdések csak sokasodnak**. A bizonytalanság nem a műtőbe, koronária őrzőbe vagy épp a háziorvosi rendelőbe való érzés.

Hiányoljuk a szakdolgozók béremelésére vonatkozó jogszabályt. Miközben a szakdolgozók – a Kormány előterjesztésében is bemutatott – OECD-országok között a legalacsonyabb bérrel rendelkeznek, valamint az egyes munkavállalói csoportok közötti béraránytalanság is a legnagyobb, **a Kormány nem hozott döntést a szakdolgozók január 1-jétől megvalósuló béremeléséről**. A vágató infláció mellett helyzetük nemhogy nem javul, de kifejezetten romlik, közülük várhatóan egyre többen hagyják el a szakmát.



**Magyar Orvos Szakszervezete**  
Székhely: 1068 Budapest, Szondi u. 100.  
Elnök: Dr. Szabad Zoltán  
E-mail: [mosz@magyarorvosok.hu](mailto:mosz@magyarorvosok.hu)



**Független Egészségügyi Szakszervezete**  
Székhely: 1125 Budapest Szarvas Gábor út 9/b  
Elnök: Dr. Soós Adrianna  
E-mail: [fesziroda@gmail.com](mailto:fesziroda@gmail.com) [www.fesz.eu](http://www.fesz.eu)

A tervezetek és a már 2022-ben is elfogadott jogszabályok – rezidensek ügyeleti szabályozása, önkéntesek korlátlan beengedése a fekvőbeteg-ellátásba, a honosítási jogszabályok változása, és a magánellátásban dolgozók kötelező állami gyakorlatának most tervezett elrendelése azt mutatja, hogy a Kormány az egészségügy egyre nyomasztóbb humán erőforrás- hiányát – amely a nem munkavállaló-barát munkafeltételek, utasítási szabályok és az orvosok kivételével a többi szakember nyomasztóan alacsony bére miatt jellemző – nem megfelelő ösztönzéssel, a munkavállalókkal, illetve az ágazatban dolgozó vállalkozókkal való együttműködéssel gondolja megoldani, hanem egyoldalú jogszabályi kötelezésekkel, tiltásokkal, amelyek láthatóan **csak növelni fogják a munkaerőhiányt**, egyre több embert az ágazat elhagyására fognak kényszeríteni.

Az Európai Unió munkaerőpiacán a kiváló szaktudással és nagy gyakorlattal rendelkező, kreatív magyar egészségügyi dolgozók nagyon jó eséllyel indulnak. **Az elvándorlási folyamatot ilyen formában is ösztönözni stratégiai hiba.** Bár a jogalkotó a betegellátás szempontjait hangoztatja, valójában a tervezett intézkedések inkább csak költségmegtakarítási szempontból értelmezhetők, az olcsóbb és a betegek számára kevésbé biztonságos megoldásokat eredményezik, pl. a szakdolgozók bérének teljes leértékelődése, a változó munkahelyen való alkalmazás, vagy a magánellátásban dolgozók alkalomszerű bekényszerítése az ügyeleti ellátásba. Az intézkedések a külföldre vándorlás, a szakmaelhagyás folyamatát fogják felerősíteni, és még **tovább fogják rontani az ellátás biztonságát és színvonalát.**

Az egészségügyben túlnyomó részben nők dolgoznak. Ezek a nők anyák, feleségek és idős szüleiket ápoló asszonyok. Jelen jogi szabályozás mellett – mely a vezényelhetőséggel a munkába járás idejét megnyújtja – családi kötelezettségeiket nem, vagy nem megfelelően tudják ellátni, mindeközben **munkában maradásuk úgy saját családjuk megélhetése, mint az egészségügy fenntarthatósága szempontjából nélkülözhetetlen.** A végrehajtási rendelet szövegében fel sem sejlik a szintén 2023 januárjától hatályos, a Munka Törvénykönyvében lefektetett, a gyermeket nevelő szülők munkavállalásának megkönnyítését célzó intézkedéseknek és lehetőségeknek való megfelelés igénye.

Továbbra is **láthatatlan az egészségügy megújítására irányuló hosszú távú** – horribile dictu: ciklusokon átívelő – **stratégia és koncepció.** Továbbra sem érezzük azt, hogy közös gondolkodásra nyitott lenne az egészségügyi kormányzat. Márpedig ezt a rendkívül fontos és időszerű változtatást az ágazatban **dolgozók, az érdekeiket képviselők bevonása nélkül lehetetlen megvalósítani.** És bár leveleinkben ez kellemetlenül sokszor visszaköszön, leírjuk sokadjára: egészségügyi munkavállalót bizonytalanságban tartani nem a társadalom érdeke.



**Magyar Orvos Szakszervezete**  
Székhely: 1068 Budapest, Szondi u. 100.  
Elnök: Dr. Szabad Zoltán  
E-mail: [mosz@magyarorvosok.hu](mailto:mosz@magyarorvosok.hu)



**Független Egészségügyi Szakszervezete**  
Székhely: 1125 Budapest Szarvas Gábor út 9/b  
Elnök: Dr. Soós Adrianna  
E-mail: [fesziroda@gmail.com](mailto:fesziroda@gmail.com) [www.fesz.eu](http://www.fesz.eu)

Észrevételeink és kérdéseink a végrehajtási rendeletek legproblémásabb pontjaival kapcsolatban:

### **Háziorvos és ápoló kötelezése az ügyeletre:**

A háziorvosok és főleg a körzeti ápolónők ügyeletre kötelezése hatalmas ellenállást váltott ki az alapellátó orvosok körében. Nagyon sokan pont azért választották ezt a fajta munkavégzést, mert nem kell ügyelniük, ehhez állították be a családi életüket, vagy így igazodtak a családi életük által támasztott elvárásokhoz. Akik ügyelni akartak/tudtak, eddig is megtették, akik pedig nem, ezután sem tudnak/akarnak majd. Jogszabály erejével túlmunkára való kényszerítésük hatásaként bizonyosan kell valamilyen fokú rendszerelhagyással számolni. A helyettesíthetőségről nem szól érdemben a rendelettervezet, annak megnyugtató kidolgozását sürgetjük.

Kérdéseink:

- Hogyan dolgozhat az orvos és az ápolónő havonta +12 órát, ha pl. az orvos cége (ami a praxis ellátásához kötelezően napi 8 órában foglalkoztatja az orvost és az ápolót) szerződésben áll a városi kórházzal és az idősek otthonával, ahova az orvos és a körzeti ápolónő bedolgozik, 3 hónapos munkaidőkeretben, heti 60 órát kitöltve?
- Mi történik, ha családi vagy egyéb okok miatt a háziorvos vagy az ápolónő egyáltalán nem tudja vállalni az ügyeleti terhet?
- Hány éves koráig lehet egy munkavállalót ügyeletre kötelezni?
- Milyen jogviszonyban kell/lehet az OMSZ-szel szerződni?
- Hétfvégén, ünnepnapokon jár-e 50%-os bérpótlék?
- Az elkészült hatástanulmányok alapján mennyit spórol az államtitkárság (vagy az OMSZ) azzal, hogy az ügyeleti ellátóhelyek számát drasztikusan csökkenti, és az ügyeleti ellátás óraszámát is 60%-kal csökkenti. Eddig egy HBM-i pilotban végzett hétköznapi ügyeletben cca 90 000,- Ft-ot számlázott egy orvos, mostantól kb 60 000 Ft-ot fog, és kevesebb, mint feleannyi helyen zajlik majd az ügyeleti ellátás. Ez a megspórolt bértömeg hol jelenik majd meg az ügyeleti rendszerben?



**Magyar Orvos Szakszervezete**  
Székhely: 1068 Budapest, Szondi u. 100.  
Elnök: Dr. Szabad Zoltán  
E-mail: [mosz@magyarorvosok.hu](mailto:mosz@magyarorvosok.hu)



**Független Egészségügyi Szakszervezete**  
Székhely: 1125 Budapest Szarvas Gábor út 9/b  
Elnök: Dr. Soós Adrianna  
E-mail: [fesziroda@gmail.com](mailto:fesziroda@gmail.com) [www.fesz.eu](http://www.fesz.eu)

- Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 10. § (2) szerint "a háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi feladatok rendelési időn kívüli, ügyeleti ellátásának részletes szakmai szabályait a miniszter rendeletben határozza meg". Ez a rendelet azóta sem jelent meg. Mikorra tervezi az államtitkárság, hogy tiszta szabályok alapján, a halasztható és halaszthatatlan esetek elkülönítése mellett szabályozza a fenti kérdést?
- Ha 22:00-kor még vár 5 ellátandó beteg, de az utolsó busz 22:10-kor indul haza, mi a teendő?

### **Háziorvosi, fogorvosi indikátorrendszer átalakítása:**

Véleményünk szerint a teljes magyar háziorvosi kar élőben, és a bőrén fogja érezni az átalakítással kapcsolatos hatástanulmányban való részvételt, mert 2023 első 6 hónapja az lesz: hatástanulmány élesben.

Örvendetes, hogy Államtitkár Urat a jobbító szándék vezérli, és az is, hogy ha valami rosszul működik, azon változtatni fognak, ezzel azonban csak nő a háziorvos kollégák bizonytalansága, és bár egy magyar szakorvos bérezése nemzetgazdasági szinten magas, nekik nem kell rendelőt fűteniük, emellett a háziorvosok nem kapják meg az Eszjtv. szerinti bértábla alapján nekik járó bértámogatás teljes összegét, és esélyük sincs 40%-os teljesítményfüggő alaphéremelésre, ami nem teszi vonzóvá a háziorvosi hivatást egyéb szakvizsgákkal szemben. A háziorvosi karkörében a rezsizsámlák megérkezésétől való félelmet még tetézi a finanszírozás csökkenéstől való aggodalom. Ilyen lelkiállapotban minőségi munkát végezni nagyon nehéz.

A NEAK számításai alapján a finanszírozás fluktuációja  $\pm 150\,000$  Ft havonta. Ezzel Alapellátási Munkacsoportunk tagjai nem értenek egyet, számításaink szerint ez a fluktuáció sokkal inkább  $\pm 300\text{--}500\,000$  Ft-ot fog kitenni, amely a jelenlegi energiakrízisben egyes praxisok működőképességét veszélyezteti, ráadásul egy olyan – a szakma által is sokszor kritizált – indikátorrendszer alapján, ami nem alkalmas az érdemi munka mérésére.

Kérdéseink:

- Hány praxist fog pénzügyi szempontból negatívan érinteni a finanszírozás átalakítása?
- Hogyan biztosított ezen praxisok fenntarthatósága a jelenlegi energiakrízisben?
- Ad-e a NEAK bármiféle segítséget az orvosoknak abban, hogy érdemben tudjanak javítani indikátor-pontszámukon?



**Magyar Orvos Szakszervezete**  
Székhely: 1068 Budapest, Szondi u. 100.  
Elnök: Dr. Szabad Zoltán  
E-mail: [mosz@magyarorvosok.hu](mailto:mosz@magyarorvosok.hu)



**Független Egészségügyi Szakszervezete**  
Székhely: 1125 Budapest Szarvas Gábor út 9/b  
Elnök: Dr. Soós Adrianna  
E-mail: [fesziroda@gmail.com](mailto:fesziroda@gmail.com) [www.fesz.eu](http://www.fesz.eu)

- Ad-e az állam bármiféle segítséget a betegek edukációját illetően, hogy az indikátorrendszer által mért szűrővizsgálatokon meg is jelenjenek?
- Van-e törekvés az államtitkárság és a NEAK részéről arra, hogy a szakmai szervezetek bevonásával egy igazságos, szakmai minőséget és mennyiséget egyaránt mérő, legalább a háziorvosi kar jelentős részének támogatásával működő indikátorrendszer kerüljön kialakításra?

### **Főállású magánellátásban dolgozók visszakényszerítése az állami rendszerbe havi 8-16 órában szakképzés címén:**

A továbbképzési kötelezettség összemosása a közfinanszírozott egészségügyben végzendő ellátással, annak zavaros térbeli és időbeli meghatározása tényleges céljainak el nem ismerése: kiválóan alkalmas arra, hogy munkaerő-tartalékot biztosítson a közfinanszírozott egészségügyi szolgáltatóknál, egyúttal megnehezítse a magánellátók, főleg a kisebbek talpon maradását. A rendeletben nem részletezett, későbbi egyedi közigazgatási intézkedéseknek és intézményvezetői döntéseknek ad teret, melyek a helyi sajátosságokra hivatkozva önkényes és ad hoc megoldások özönének nyitnak kaput, így megteremtik a lehetőséget, hogy a munkáltató és munkavállaló között meginogjon a bizalom és megszűnjön az együttműködési hajlandóság.

Minden egyes magánellátó tevékenységét, kompetenciaszintjét meg kell vizsgálni, és csak ott élni ezzel az eszközzel, ahol szükséges.

Kérdéseink:

- 3 szakvizsgával havi 60 órát kellene részt venni az állami rendszer által nyújtott szakképzésben?
- A szakképzésben részt vevő végezhet-e önállóan tevékenységet? Ha igen, akkor az mitől szakképzés?
- A szakképzésben részt vevő orvosnak milyen anyagi felelőssége van, és milyen felelősségbiztosítás alapján dolgozik?
- Ki osztja be a szakképzésben részt vevő orvost? Mi alapján, hogyan és hova? Lesz-e ebbe beleszólása a szakképzésben részt vevő orvosnak?
- Írhat-e a szakképzésben részt vevő orvos NEAK-térítéssel receptet? Adhat-e szakorvosi javaslatot?



**Magyar Orvos Szakszervezete**  
Székhely: 1068 Budapest, Szondi u. 100.  
Elnök: Dr. Szabad Zoltán  
E-mail: [mosz@magyarorvosok.hu](mailto:mosz@magyarorvosok.hu)



**Független Egészségügyi Szakszervezete**  
Székhely: 1125 Budapest Szarvas Gábor út 9/b  
Elnök: Dr. Soós Adrianna  
E-mail: [fesziroda@gmail.com](mailto:fesziroda@gmail.com) [www.fesz.eu](http://www.fesz.eu)

- Amennyiben az állami ellátásban nincs olyan szakorvosi tevékenység, amelyben gyakorlati időt kell szerezni (egészségbiztosítás, foglalkozás-egészségügy, iskola-egészségtan stb.), akkor mi a teendő?
- Nem diszkriminatív-e, hogy az Eszjtv összeférhetetlenségről szóló 4 § (1)-(5) pontja nem alkalmazandó a szakmai gyakorlaton lévő orvosra, míg a teljes állásban Eszjtv munkaszerződés szerint foglalkoztatottra igen. Nem probléma-e, hogy ez újra kinyithatja a paraszolvencia előtt az ajtót? Nem probléma-e, hogy egy miniszteri rendelettel írják felül egy törvényt?

Bár kérdéseink szörszálhasogatónak tűnnek, nem a részletekben elveszni szeretnénk, csupán valós, praktikus problémákat vetünk fel, olyanokat, amelyre a rendelet-tervezet nem ad egyértelmű, vagy semmiféle választ. Ezért javasoljuk, hogy amíg megfelelő szakmai egyeztetések során az ágazatban dolgozók számára nem alakulnak ki egyértelmű megoldások, addig az érintett jogszabályok ne lépjenek hatályba.

Továbbá kérjük az egészségügy megújítására irányuló koncepció és hosszútávú stratégia ismertetését az ágazatban dolgozók és a társadalom előtt, szakszervezeteink bevonását az átalakítás folyamatába, valódi párbeszédet az egészségügyért felelős minisztérium és a szakszervezetek között.

Budapest, 2022.12.23.

Tisztelettel:



**Dr. Szabad Zoltán sk.**  
elnök

Magyar Orvosok Szakszervezete  
Tel.: +36 70 636 1202  
Email: [mosz@magyarorvosok.hu](mailto:mosz@magyarorvosok.hu)



**Dr. Soós Adrianna sk.**  
elnök

Független Egészségügyi Szakszervezet  
Tel.: +36 70 320 6855  
Email: [fesziroda@gmail.com](mailto:fesziroda@gmail.com)